

## Консультативный комитет по защите прав

Четырнадцатая сессия  
Женева, 2 – 4 сентября 2019 г.

### ОПЫТ МОНГОЛИИ В КАЧЕСТВЕ ПОЛУЧАТЕЛЯ ПОМОЩИ ВОИС В РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩЕГОСЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Доклад подготовила г-жа Амармурун Амартувшин, специалист по правовой политике  
Департамента по правовой политике Министерства юстиции и внутренних дел,  
Улан-Батор, Монголия \**

#### АННОТАЦИЯ

В 2017 г. Монголия получила от Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) помощь в разработке законодательства в сфере охраны прав на патенты и промышленные образцы. По итогам этого процесса были подготовлены законопроекты, направленные на пересмотр действующего законодательства в сфере интеллектуальной собственности (ИС), а именно Патентного закона, Закона об авторском праве и смежных правах, а также Закона о товарных знаках и географических указаниях; на данный момент эти законопроекты готовы к тому, чтобы представить их на утверждение правительству Монголии, а затем препроводить их на рассмотрение парламента Монголии до конца 2019 г. Эти законопроекты обсуждались в ходе серии общественных слушаний с участием заинтересованных сторон, включая правообладателей, профильных специалистов и поверенных по вопросам ИС, деятельность которых имеет отношение к сфере ИС.

---

\* Мнения, изложенные в настоящем документе, принадлежат автору и не обязательно совпадают с мнениями Секретариата или государств-членов ВОИС.

## I. ВВЕДЕНИЕ

### A. МОНГОЛИЯ

1. Монголия – это страна, расположенная в Восточной Азии, не имеющая выхода к морю и граничащая с Китаем и Россией. Численность населения Монголии составляет более 3,2 млн человек, две трети из которых проживают в столице страны Улан-Баторе. Монголия – это страна континентальной правовой системы, законодательная власть в которой принадлежит парламенту.

2. Размеры валового внутреннего продукта (ВВП) в расчете на душу населения по состоянию на 2018 г. составили 4009 долл. США<sup>1</sup>. В том же году 86,6 процентов общего объема экспорта Монголии пришлось на полезные ископаемые, а еще примерно 6 процентов – на текстиль и текстильные изделия<sup>2</sup>.

### B. ВЕДОМСТВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ МОНГОЛИИ

3. Ведомство интеллектуальной собственности Монголии (ВИСМ) является правительственным ведомством в системе Министерства юстиции и внутренних дел (МЮВД). В круг обязанностей ВИСМ входит выдача сертификатов, подтверждающих права их держателей на патенты, полезные модели и товарные знаки. Входящий в структуру ВИСМ Комитет по разрешению споров в области интеллектуальной собственности (ИС) занимается рассмотрением заявлений подателей апелляций и третьих сторон об отказе в регистрации патентов и товарных знаков. Решения Комитета по таким спорам могут быть обжалованы сторонами в судебном порядке.

4. Монголия присоединилась к числу государств-членов ВОИС в 1979 г. и в настоящее время является стороной 16 договоров, административные функции которых выполняет ВОИС. Ежегодно в ВИСМ поступают заявки на регистрацию примерно 220 патентов, 210 полезных моделей, 360 промышленных образцов и 3500 товарных знаков (включая как национальные, так и международные заявки)<sup>3</sup>. Каждый год ВИСМ получает примерно 100 заявок по процедуре Договора о патентной кооперации (РСТ), 200 заявок по линии Гаагской системы и около 2200 заявок по линии Мадридской системы<sup>4</sup>.

### C. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

5. Законодательство Монголии в сфере ИС включает в себя Патентный закон (принят в 2006 г.)<sup>5</sup>, Закон об авторском праве и смежных правах (принят в 2006 г.)<sup>6</sup> и Закон о товарных знаках и географических указаниях (принят в 2010 г.)<sup>7</sup>. Кроме того, в надлежащих случаях применяются и другие законодательные акты, включая Закон о нарушениях нормативных актов, Закон о процедуре рассмотрения дел, связанных с нарушениями нормативных актов, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Таможенный кодекс и Закон о конкуренции.

<sup>1</sup> Национальное статистическое бюро Монголии, доклад за 2018 г.

<sup>2</sup> Национальное статистическое бюро Монголии, доклад за 2018 г.

<sup>3</sup> Ведомство интеллектуальной собственности Монголии, статистика за 2014- 2018 гг.

<sup>4</sup> Ведомство интеллектуальной собственности Монголии, статистика за 2014- 2018 гг.

<sup>5</sup> Доступен в базе данных WIPO Lex по следующей ссылке:  
<https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/16223>.

<sup>6</sup> Доступен в базе данных WIPO Lex по следующей ссылке:  
<https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/8306>.

<sup>7</sup> Доступен в базе данных WIPO Lex по следующей ссылке:  
<https://wipolex.wipo.int/ru/legislation/details/11774>.

6. Правительство Монголии признает важное значение процесса создания ИС в диверсификации экономики. Поэтому в число целей Плана действий правительства на 2016-2020 гг. было включено формирование более благоприятной нормативно-правовой среды, которая стимулировала бы авторов к более полной реализации их творческого потенциала благодаря увеличению выгоды, получаемой ими от своих творческих произведений. С учетом этого под эгидой МЮВД была создана рабочая группа по подготовке законопроектов о пересмотре Патентного закона, Закона об авторском праве и смежных правах, а также Закона о товарных знаках и географических указаниях. Рабочая группа действует под руководством государственного секретаря по делам МЮВД и включает в себя специалистов из ВИСМ, Верховного суда, Национальной торгово-промышленной палаты и других министерств (помимо МЮВД), а также поверенных по ИС и ученых.

7. Законопроекты были составлены с учетом комментариев по вопросам законодательства, подготовленных ВОИС по просьбе правительства Монголии. Теперь правительству необходимо решить, будут ли эти законопроекты переданы в парламент в существующем виде. Пока же была проведена серия общественных слушаний, в ходе которых эти законопроекты стали предметом обсуждений с участием правообладателей, специалистов и поверенных по ИС, деятельность которых имеет отношение к сфере ИС.

## **II. ПРЕДСТОЯЩАЯ РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПАТЕНТОВ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБРАЗЦОВ В МОНГОЛИИ**

### **A. ПОМОЩЬ В РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СО СТОРОНЫ ВОИС**

8. Монголия получила помощь ВОИС в процессе разработки проекта Патентного закона (в 2013 и 2017 гг.), а также проекта Закона о промышленных образцах (в 2017 г.). Проекты этих законов легли в основу законопроекта о пересмотре Патентного закона. В целях повышения четкости изложения ВОИС порекомендовала выделить положения, касающиеся промышленных образцов, из Патентного закона и подготовить отдельный закон о промышленных образцах<sup>8</sup>. Рабочая группа приняла эти аргументы к сведению, но при этом сочла достаточным посвятить положениям, относящимся к промышленным образцам, специальную главу, отделив ее от глав, касающихся изобретений и полезных моделей. С учетом этого положения, касающиеся промышленных образцов, были сохранены в тексте законопроекта о пересмотре Патентного закона в качестве главы 4.

### **B. ПОСЛЕДСТВИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА О ПЕРЕСМОТРЕ ПАТЕНТНОГО ЗАКОНА**

9. Рабочая группа пришла к выводу о наличии как правовых, так и практических оснований для пересмотра ныне действующего Патентного закона. С правовой точки зрения необходимо было устранить коллизии, пробелы и дублирование в тексте действующего Закона и включить в него положения, связанные с претворением в жизнь тех международных договоров и соглашений, участницей которых Монголия стала в период после 2006 г. Если же говорить о практических аспектах, то важно было более подробно описать процедуру регистрации патентов, а также уточнить сроки выполнения различных действий, связанных с их выдачей.

10. По сравнению с действующим Законом новый законопроект является более подробным: он включает в себя 9 глав и 60 статей, тогда как действующий Закон

---

<sup>8</sup> Патентный закон 2006 г. касается изобретений, полезных моделей и промышленных образцов. В этом законе в отношении всех этих трех категорий ИС применяется единообразный режим.

содержит 6 глав и 30 статей. Отличительные особенности предлагаемого законопроекта перечисляются ниже:

- определения, пересмотренные с учетом комментариев ВОИС (в том числе определения понятий «автор», «изобретение», «полезная модель» и «промышленный образец»);
- дифференцированные требования в отношении изобретений и полезных моделей;
- проведение более четкого различия между понятиями «формальная экспертиза», «поиск» и «экспертиза по существу»;
- четко определенные сроки прохождения различных этапов процесса выдачи патента (формальная экспертиза, поиск, экспертиза по существу);
- разделение положений, относящихся к промышленным образцам, изобретениям и полезным моделям;
- конкретные основания для отказа в выдаче патента и процедура обжалования такого отказа;
- возможность вносить поправки в патентные заявки и связанные с ними документы в процессе регистрации патента;
- льготный период и выставочный приоритет;
- проведение экспертизы по существу по запросу заявителя (заявитель сам принимает решение относительно целесообразности дальнейших шагов после получения от ВИСМ отчета о результатах поиска);
- более подробные положения, касающиеся лицензирования; и
- увеличение срока охраны начиная с даты подачи: 10 лет для полезных моделей (в настоящее время – 7 лет) и 15 лет для промышленных образцов (в настоящее время – 10 лет).

11. Одна из важных проблем, стоящих перед Монголией, заключается не столько в недостаточности нормативно-правовой базы, сколько в отсутствии координации усилий между всеми заинтересованными органами, включая таможенную, полицию, прокуратуру и судебные органы. Такая координация усилий действительно необходима, поскольку своими силами ВИСМ не сможет обеспечить искоренение проблемы, связанной с нарушениями прав ИС. Поэтому не так давно Монголия обратилась к ВОИС с просьбой провести семинар по вопросам укрепления уважения прав ИС в целях повышения эффективности подготовки различных ведомств к выполнению их функций по защите прав ИС.

### III. ЗАЩИТА ПРАВ НА ПАТЕНТЫ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ ОБРАЗЦЫ В МОНГОЛИИ

12. Цели проекта патентного закона сформулированы в нем следующим образом: «...регламентация порядка выдачи патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы; охрана исключительных прав изобретателей и патентовладельцев; регулирование использования патентованных изобретений, полезных моделей и промышленных образцов; и стимулирование изобретательской деятельности и развития промышленности»<sup>9</sup>.

13. В части III Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашения ТРИПС) приводятся минимальные международные требования в отношении защиты прав ИС. В своих комментариях ВОИС указала, что некоторые из обязательств, предусмотренных в части III Соглашения ТРИПС, включая обязательства, относящиеся к временным мерам, возмещению ущерба, судебным запретам и доказательствам, не обязательно должны включаться непосредственно в текст законов, касающихся ИС, а могут быть отражены в других нормативно-правовых актах. В Монголии вопросы обеспечения соблюдения Патентного закона регламентируются различными нормативно-правовыми актами, включая Закон о процедуре рассмотрения дел, связанных с нарушениями нормативных актов, а также Гражданский процессуальный кодекс. В Монголии действуют единообразные законодательные нормы в отношении всех видов нарушений нормативных актов, а также процедуры рассмотрения дел, связанных с такими нарушениями. Включение в проект патентного закона положений, касающихся процедур рассмотрения нарушений, временных мер, доказательств, бремени доказывания, возмещения ущерба и санкций, привело бы к дублированию других законов или даже к коллизиям с их положениями. Поэтому Монголия приняла решение этого не делать.

14. Проект патентного закона включает в себя положения, регламентирующие функции государственных инспекторов ВИСМ. В соответствии с законодательством в сфере ИС, Законом о государственных инспекциях, Законом о нарушениях нормативных актов и другими соответствующими законами и правилами, действующими в Монголии, эти государственные инспекторы проводят мероприятия по проверке и мониторингу в сфере ИС. Государственные инспекторы имеют следующие права и обязанности:

- пресекать в ходе проведения инспекций любые действия, нарушающие Патентный закон и другие соответствующие нормативно-правовые акты, конфисковывать документы и нарушающие изделия в порядке, установленном действующим законодательством, а также предписывать гражданам, юридическим лицам и должностным лицам прекратить нарушения и принимать меры в целях обеспечения исполнения таких предписаний;
- принимать решения относительно целесообразности изъятия нарушающих изделий из продажи, их уничтожения или же их использования для других целей, если это уместно; и
- выносить решения о применении санкций в соответствии с Законом о нарушениях нормативных актов.

15. Решения государственных инспекторов могут быть обжалованы путем подачи апелляции в адрес Генерального государственного инспектора (руководителя ВИСМ), а также в судебном порядке.

---

<sup>9</sup> В тексте ныне действующего Патентного закона (2006 г.) его цель формулируется следующим образом: «подтверждение прав авторов и держателей патентов и сертификатов на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, а также регламентация использования изобретений, полезных моделей и промышленных образцов».

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

16. Монголия признательна ВОИС за ее помощь в совершенствовании нормативно-правовой базы ИС. Монголия продолжит свою работу, направленную на дальнейшее развитие механизмов охраны прав ИС, а также на борьбу с их нарушениями.

[Конец доклада]