

Комитет по программе и бюджету

Тридцать пятая сессия
Женева, 22–26 мая 2023 года

ОБНОВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА БОЛЕЕ ШИРОКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ПРОЦЕСС СОСТАВЛЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА

Документ подготовлен Секретариатом

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по программе и бюджету (КПБ) на девятой и десятой сессиях в 2006 году рассмотрел «Предложения в отношении нового механизма для дальнейшего вовлечения государств-членов в подготовку программы и бюджета и последующие мероприятия» (документы WO/PBC/9/4 и WO/PBC/10/2). Эти документы были подготовлены в ответ на решение Ассамблей государств – членов ВОИС (Ассамблеи) от 2005 года рекомендовать внедрение нового механизма начиная с программы и бюджета на 2008–2009 годы. В русле рекомендации КПБ, сформулированной на десятой сессии и касающейся процедуры работы над программой и бюджетом (документ WO/PBC/10/5), Ассамблеи на сорок второй сессии, состоявшейся в 2006 году, приняли следующее решение (документ A/42/9):

«Генеральной Ассамблее и Ассамблеям государств – членов ВОИС и Союзов, административные функции которых выполняет ВОИС, предлагается:

[...]

(ii) утвердить рекомендации десятой сессии Комитета по программе и бюджету, которые воспроизводятся в Приложении II, пункт 25 настоящего документа A/42/9[.]»

Упомянутая рекомендация было утверждена при том понимании, что Комитет по программе и бюджету отчитается перед Генеральной Ассамблеей о ходе разработки и реализации нового механизма дальнейшего вовлечения государств-членов в процесс подготовки и последовательного выполнения программы и бюджета Организации.

2. В соответствии с этим решением КПБ на тринадцатой сессии в 2008 году рассмотрел документ «Реализация нового механизма по дальнейшему вовлечению государств-членов в подготовку программы и бюджета и дальнейшие мероприятия» (WO/PBC/13/7). Ассамблеи на сорок шестой сессии в 2008 году приняли к сведению прогресс и реализацию нового механизма, а также график в отношении процесса представления Среднесрочного стратегического плана (СССП) и программы и бюджета. Ассамблеи также обратились с просьбой предусмотреть в этом графике распространение среди государств-членов циркулярного письма и вопросника для определения приоритетов на каждый двухлетний период (документ A/46/12).

3. С момента внедрения нового механизма ВОИС перешла к полноценному использованию системы управления, ориентированного на конкретные результаты, включая систему составления бюджета, основанного на результатах. Это позволило расширить и укрепить диалог с государствами-членами на предмет результативности работы на этапах планирования, контроля выполнения и оценки результатов по окончании двухлетнего периода.

4. За время реализации согласованного механизма некоторые его элементы претерпели изменения. В частности,

- i) в результате переноса сессий КПБ и Ассамблей на более ранний срок сдвинулись сроки работы над программой и бюджетом;
- ii) увеличилось число неофициальных консультаций на фоне отказа от проведения неофициальных сессий КПБ; и
- iii) были усовершенствованы отчеты о результатах работы за прошедшие периоды (например, Отчет о результатах работы ВОИС, который является главным инструментом отчетности о производительности Организации, объединил в себе ранее существовавшие Отчет об управлении финансовой деятельностью и Отчет о выполнении программы. Более того, Отдел внутреннего надзора проводит независимую проверку надежности и достоверности информации о результатах работы, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС за два года).

5. На тридцать четвертой сессии КПБ в 2022 году Секретариат представил предложение о пересмотре Финансовых положений и правил (ФПП), которое было одобрено на шестьдесят третьей сессии Ассамблей ВОИС в том же 2022 году, а пересмотренный вариант ФПП вступил в силу 1 января 2023 года. Финансовое положение 2.16 предусматривает, что «Государства-члены принимают участие в составлении предлагаемых Программы работы и бюджета на следующий бюджетный период в соответствии с установленным ими механизмом». Согласно решению по пункту, касающемуся пересмотра Финансовых положений и правил, КПБ «... (iii) поручил Секретариату выработать обновленный вариант Нового механизма по дальнейшему вовлечению государств-членов в подготовку и выполнение Программы и бюджета (документ WO/PBC/10/2) с целью отразить текущую практику и пересмотренные Финансовые положения и правила для его рассмотрения на тридцать пятой сессии КПБ».

6. В настоящем документе изложена обновленная процедура составления программы работы и бюджета, которая лучше отражает текущие потребности и методы работы.

II. УРОКИ ПОДГОТОВКИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА 2022–2023 ГОДЫ И СРЕДНЕСРОЧНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НА 2022–2026 ГОДЫ (СССП)

7. На тридцать второй сессии КПБ в 2021 году Генеральный директор представил СССП на 2022–2026 годы. СССП содержит общие руководящие принципы подготовки программ работы и бюджетов на протяжении всего своего срока действия. В 2021 году Ассамблеи ВОИС одобрили программу работы и бюджет на 2022–2023 годы.

8. В рамках разработки СССП на 2022–2026 годы и предлагаемых программы работы и бюджета на 2022–2023 годы Генеральный директор и группа старших руководителей интенсивно взаимодействовали с государствами-членами, включая представленные в Женеве и национальные ведомства ИС, по вопросу дальнейшей программы работы Организации. ВОИС впервые провела такую информационную работу в дополнение к обсуждениям государств-членов, состоявшимся на двух официальных сессиях КПБ.

9. Поскольку это взаимодействие позволило получить необходимые отзывы и повысить прозрачность и инклюзивность процедур планирования, отдельные элементы использованного подхода включены в механизм составления будущих программ работы и бюджетов.

III. ПРОЦЕДУРА ПОДГОТОВКИ БЮДЖЕТА

10. КПБ проводит две официальные сессии в бюджетный год и одну в небюджетный. Обновленная процедура, показанная на графике в приложении к настоящему документу, иллюстрирует подготовку программы работы и бюджета на 2024–2025 годы; эту процедуру предлагается воспроизводить и использовать в контексте следующих двухлетних периодов¹.

A. Основные принципы

11. При подготовке программы работы и бюджета составители руководствуются следующими основными принципами:

- i) бóльшая прозрачность;
- ii) более широкое вовлечение государств-членов благодаря большей повторяемости процедур;
- iii) бóльшая эффективность благодаря более широкому использованию современных технологий.

B. Вопросник

12. В октябре 2022 года был распространен вопросник для получения отзывов и замечаний государств-членов в отношении программы работы и бюджета на двухлетний период 2024–2025 годов. Чтобы облегчить заполнение вопросника в следующие двухлетние периоды, мы намерены распространять его в электронном виде в сентябре небюджетного года, т.е. на месяц раньше, чем в прошлые годы. После получения отзывов и замечаний государств-членов Секретариат займется подготовкой предлагаемых программы работы и бюджета.

¹ Указанные в приложении сроки касаются текущего цикла подготовки документа и зависят от сроков проведения сессий Комитета по программе и бюджету и Ассамблеи.

C. Представление программы работы и бюджета государствам-членам (экспертный уровень)

13. Прежде чем программа работы и бюджет будут опубликованы, Секретариат организует его презентацию для государств-членов (экспертный уровень). Этот новый элемент, введенный в марте 2023 года в контексте подготовки программы работы и бюджета на 2024–2025 годы, позволяет государствам-членам заблаговременно понять структуру и организацию документа и тем самым облегчает для них изучение предложения.

D. Неофициальные консультации

14. Генеральный директор будет контактировать с послами, руководителями ведомств ИС и экспертами с целью разъяснить стратегическую концепцию предлагаемых программы работы и бюджета, акцентируя внимание на ключевых финансовых и содержательных моментах. Кроме того, Секретариат будет проводить брифинги для региональных групп за неделю или две до открытия каждой из сессий КПБ с тем, чтобы подробно обсудить с экспертами документы КПБ.

E. Сессии КПБ и Ассамблей

15. Первое всестороннее рассмотрение предлагаемых программы работы и бюджета проходит на первой сессии КПБ в бюджетном году. На второй сессии бюджетного года Комитет, как правило, целенаправленно анализирует проблемные вопросы предлагаемых программы работы и бюджета. В срок между первой и второй сессиями КПБ Секретариат пересматривает документ с целью включения в него изменений, согласованных КПБ, и публикует обновленный вариант предлагаемых программы работы и бюджета для рассмотрения на второй сессии. Кроме того, на первой сессии бюджетного года КПБ изучает Отчет о результатах работы ВОИС за предыдущий год. Секретариат представляет предварительные результаты по итогам года на первой сессии бюджетного года, поскольку прошедшие аудиторскую проверку финансовые ведомости будут предложены вниманию членов Комитета только на второй сессии бюджетного года. В русле рекомендаций КПБ программа работы и бюджет, отчет о результатах работы ВОИС и годовые финансовые ведомости выносятся на утверждение Ассамблей.

16. Отчет о результатах работы ВОИС за предшествующий двухлетний период, Отчет Отдела внутреннего надзора о проверке достоверности информации, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС, и годовые финансовые ведомости рассматриваются на сессии в небюджетный год. В русле рекомендаций КПБ Отчет о результатах работы ВОИС за предшествующий двухлетний период, Отчет Отдела внутреннего надзора о проверке достоверности информации, представленной в Отчете о результатах работы ВОИС, и годовые финансовые ведомости выносятся на утверждение Ассамблей.

17. Предлагается следующий пункт решения.

18. Комитету по программе и бюджету (КПБ) предлагается утвердить обновленный механизм, описание которого приводится в пунктах 10–16 и приложении к документу «Обновление механизма более широкого вовлечения государств-членов в процесс составления и исполнения программы работы и бюджета» (документ WO/PBC/35/4).

[Приложение следует]

Механизм составления и исполнения программы работы и бюджета

